



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

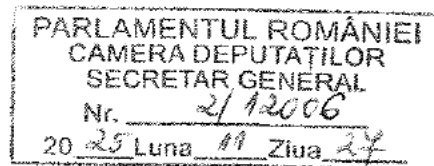
Bulevardul Proclamației nr. 22, Sector 1, București, Tel: 0213143400 sau 3000, E-mail: departament@guv.ro

Nr. 10220/2025

25-11-2025

Către: **DOAMNA IOANA BRAN - VOINEA**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobat în ședința Guvernului din data de 20 noiembrie 2025



STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru completarea Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, precum și a art. 30 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România (Bp. 186/2025, Plx. 330/2025);*

2. *Proiectul de lege privind stimularea creșterii natalității, sprijinirea copilului și familiilor în România (Bp. 370/2023, Plx.688/2023);*

3. *Proiectul de lege pentru modificarea art.168 alin (1), lit. a) din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp.249/2024, Plx. 595/2024);*

4. *Proiectul de lege privind modificarea art.3 alin.(1) lit. a) și e) din Legea nr.61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice (Bp.522/2023, Plx. 758/2023).*

Totodată, vă transmitem, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă privind protejarea portului popular românesc ca element al patrimoniului cultural imaterial și al identității naționale (Bp. 418/2025).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea art.168 alin (1), lit. a) din Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Ion Rotaru împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 249/2024, Plx. 595/2024**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 168 alin. (1) lit. a) din *Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*, astfel încât să se mențină în vigoare alin. (5) al art. 65 din *Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul aplicării în continuare a mecanismului de reducere a vârstei standard de pensionare cu 2 ani, fără penalizări, pentru persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani în zonele afectate de poluare remanentă.

II. Observații

1. Menționăm că analiza sistemului de pensii constituie una din măsurile asumate și aprobate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR).

În cadrul PNRR, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a propus reforma sistemului de pensii, inclusă la momentul elaborării PNRR în cadrul Componentei 8 - *Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii*, componentă care cuprinde o serie de reforme și investiții menite să abordeze principalele provocări cu care se confruntă sistemul public de pensii.

Potrivit celor angajate prin acest document strategic național, sistemul de pensii va fi reformat, refăcut și pus pe baze solide, prin intermediul unui cadru legislativ care să corecteze inechitățile din sistemul de pensii, care să asigure sustenabilitatea și predictibilitatea sistemului și care să respecte *principiul contributivității* în raport cu beneficiarii drepturilor de pensie.

Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1089 din 4 decembrie 2023, a intrat în vigoare în integralitate începând cu data de 1 septembrie 2024.

Adoptarea noii legi a avut în vedere:

- eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului, respectiv atât între genuri cât și dintre categorii de persoane care au desfășurat activitatea în aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării. Aceasta direcție de reformă este necesară ținând cont de faptul că legislația anterioară, cu numeroasele modificări și completări legislative, a determinat multe inechități care au generat nemulțumiri pensionarilor aflați în plată cu cuantumuri diferite, deși au realizat aceeași perioadă de contribuții,

- întărirea *principiului contributivității*, astfel încât cuantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat, prin introducerea unei noi formule de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar care va asigura consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat;

- menținerea unui nivel adecvat al pensiilor, prin raportare la riscurile și vulnerabilitățile cu care se confruntă sistemul public de pensii din România și oferirea de șanse egale la drepturi de pensie adecvate și durabile, în scopul prevenirii sărăciei persoanelor de vârstă înaintată;

- reglementarea unui mecanism de indexare a pensiilor, corelat cu realitățile economice. Noul mecanism se va baza pe indicatori reali și predictibili, care să favorizeze creșterea nivelului de încredere în sistem, concomitent cu asigurarea unei predictibilități reale a evoluției pensiilor publice.

De asemenea, precizăm că adoptarea *Legii nr. 360/2023* a avut ca obiectiv întărirea *principiului contributivității*, astfel încât cuantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat.

Prin urmare, inițiativa legislativă propusă este în contradicție cu măsurile asumate și aprobate în cadrul PNRR prin faptul că încalcă *principiul contributivității* și reintroduce unele dintre inechitățile dintre beneficiarii sistemului care s-au dorit eliminate prin noua lege.

Totodată, *Legea nr.360/2023* reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare aprobării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a anexei CID la PNRR, inclusiv descrierea modificată a jalonului 214.

Precizăm, totodată, faptul că *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* reglementează, la art. 24 alin (3), *principiul ireversibilității reformelor*, după cum urmează:

„Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).„

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țăintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țăintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la art. 20 alin.(6) din regulamentul mai sus menționat.

Acest *principiu al ireversibilității reformelor* a fost, de asemenea, preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. (2) lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri*

externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din PNRR care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană duce la încălcarea *principiului ireversibilității reformelor*, respectiv a art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241*, precum și a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021*, conform celor prezentate mai sus.

2. Referitor la noua lege a pensiilor, în vederea eliminării inechităților din sistemul public, întărirea principiului egalității și al contributivității, precizăm faptul că aceasta reglementează o formulă de calcul bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, potrivit *principiului contributivității*, astfel încât să fie corectate mare parte din inechitățile sistemului public de pensii.

Adoptarea unor dispoziții legale prin care să se prevadă acordarea drepturilor pensie anticipată în condiții mai avantajoase, din punct de vedere al calculului quantum pensiei, nediminuat, unei anumite categorii de persoane, ar fi neoportună având în vedere efortul legiuitorului de a crea un sistem unitar de pensii și de a adopta o lege unică prin care să se exercite dreptul de asigurări sociale.

Promovarea proiectului propus ar genera discrepanțe în rândul pensionarilor anterior intrării în vigoare a proiectului de lege și cele care ar urma să beneficieze de aceasta modificare ar institui un tratament discriminatoriu.

3. Totodată, semnalăm că din analiza *Expunerii de motive* rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2), precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Astfel fiind, era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic, a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

4. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului general consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

 **Ilie - Gavril BOLOJAN**
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Sorin - Mihai GRINDEANU
Președintele Camerei Deputaților